



parco nazionale
dell'alta murgia

“Parco Nazionale dell’Alta Murgia”
Ente di Diritto Pubblico – D.P.R. 10-03-2004
Sede: Via Firenze n° 10 – 70024 – Gravina di Puglia (Bari)
Verbale n° 29 del Collegio dei revisori dei conti

Esame e parere sul bilancio di previsione dell’esercizio finanziario 2020

In data 24 ottobre 2019 alle ore 16.30, presso la sede della Ragioneria Territoriale dello Stato di Bari in via Demetrio Marin n.3, si è riunito, previa regolare convocazione, il *Collegio dei revisori dei conti* del “Parco Nazionale dell’Alta Murgia” nelle persone di

- | | |
|----------------------------|----------------------|
| 1) dott.ssa Rosa Calabrese | presente |
| 2) rag. Marta Ranieri | assente giustificata |
| 3) dott. Francesco Meleleo | presente |

per procedere all’esame del Bilancio di Previsione relativo all’anno 2020.

Il predetto documento contabile, corredato della relativa documentazione e dalla delibera di adozione del Consiglio Direttivo n. 54 del 2019, è stato trasmesso al Collegio dei revisori con nota n. 4701 del 11/10/2019, in conformità a quanto previsto dall’articolo 20, comma 3, del decreto legislativo 30 giugno 2011, n. 123, per acquisirne il relativo parere di competenza.

Il Collegio, nell’esame del predetto elaborato contabile ha ricevuto da parte del Responsabile del servizio finanziario, nella persona della Dott.ssa Maria Rosaria Savino, tutti gli elementi informativi necessari per la redazione del prescritto parere.

Il Collegio dopo aver acquisito ogni utile notizia al riguardo ed aver effettuato le opportune verifiche alla suindicata proposta, relaziona quanto segue.

Detto elaborato contabile si compone dei seguenti documenti:

- 1) Preventivo finanziario (decisionale e gestionale);
- 2) Quadro generale riassuntivo della gestione finanziaria;
- 3) Preventivo economico 2020;
- 4) Quadro di riclassificazione dei presunti risultati economici;
- 5) Tabella dimostrativa del presunto risultato di amministrazione;
- 6) Nota preliminare – Allegato tecnico.



“Parco Nazionale dell’Alta Murgia”
Ente di Diritto Pubblico – D.P.R. 10-03-2004
Sede: Via Firenze n° 10 – 70024 – Gravina di Puglia (Bari)
Verbale n° 29 del Collegio dei revisori dei conti

Inoltre, risultano allegati al predetto bilancio di previsione, come previsto dal regolamento di contabilità dell’Ente:

- 1) Bilancio pluriennale;
- 2) Programma Triennale delle OO.PP. 2020/2022;
- 3) Scheda di monitoraggio dei versamenti dei risparmi di spesa allo Stato;
- 4) Relazione programmatica del Presidente che contiene le indicazioni previste dall’art. 9 del Regolamento Amministrativo Contabile (RAC);
- 5) Prospetto riepilogativo delle spese per Missioni e Programmi.

Si sottolinea che sono state tracciate le linee strategiche e gli obiettivi da perseguire a cura dell’Ente in base alle quali poi è intervenuta la declinazione delle attività amministrative e la conseguente gestione, nei limiti delle dotazioni di bilancio.

E’ stata redatta la nota preliminare integrata da un allegato tecnico in cui sono descritti i programmi, i progetti e le attività da realizzare nell’esercizio ed i criteri adottati per la formulazione delle valutazioni finanziarie ed economiche, delineati i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni e i criteri adottati per la quantificazione delle spese discrezionali.

In base al vigente regolamento di amministrazione e contabilità, all’art. 2, è il Consiglio direttivo che definisce, annualmente, sulla scorta delle proposte del Direttore e dell’Amministrazione vigilante, le linee strategiche e gli obiettivi da perseguire mentre riserva al Presidente l’adozione delle direttive generali per l’azione amministrativa per la conseguente gestione nei limiti delle dotazioni di bilancio dell’ente. Specificatamente l’art. 9 del R.A.C. prescrive che il Presidente redige la relazione programmatica per l’approvazione da parte del Consiglio direttivo.

Dall’esame della documentazione e dagli accertamenti amministrativo-contabili eseguiti è emerso quanto segue.

La modulistica utilizzata è conforme al DPR n° 97/2003 e del regolamento interno di amministrazione e contabilità all’art. 11, sono stati predisposti il preventivo finanziario



parco nazionale
dell'alta murgia

“Parco Nazionale dell’Alta Murgia”
Ente di Diritto Pubblico – D.P.R. 10-03-2004
Sede: Via Firenze n° 10 – 70024 – Gravina di Puglia (Bari)
Verbale n° 29 del Collegio dei revisori dei conti

gestionale e decisionale, il quadro generale riassuntivo della gestione finanziaria, il preventivo economico con allegati la relazione programmatica, la nota preliminare, la tabella dimostrativa del presunto avanzo di amministrazione ed il bilancio pluriennale.

Il bilancio di previsione per l'anno 2020 risulta impostato in equilibrio conseguito attraverso l'utilizzo del presunto avanzo di amministrazione, con esclusione dei fondi destinati a particolari finalità (con vincolo di destinazione); condizione, peraltro, conforme anche alla previsione di cui all'art. 13 della legge 24/12/2012, n. 243, da verificarsi anche in sede di consuntivazione oltreché della fase previsionale. Le previsioni di spesa evidenziano anche l'equilibrio della gestione di parte corrente con le entrate del titolo I eccedenti le spese del titolo corrispondente.

Entrate

Le previsioni di entrata per un totale di € **5.633.589,33** derivano da:

- contributo ordinario ministeriale e annuale per il funzionamento ex lege n. 426/1998, per euro 282.445,00, pari a quello dell'anno precedente;
- assegnazioni ordinarie pari a 1.947.144,33;
- assegnazione straordinaria pari a euro 95.000,00;
- entrate derivanti dalla vendita di beni e prestazioni di servizi pari ad euro 40.000
- poste correttive e compensative di uscite correnti pari ad euro 91.000
- altre entrate a titolo di introiti derivanti da applicazione di sanzioni a titolo di rimborsi vari per euro 100.000;
- non sono previste entrate in conto capitale, anche se ci sono finanziamenti in corso di definizione;
- entrate aventi natura di partite di giro pari ad euro 530.000,00.

In aggiunta alle entrate previste sarà utilizzata la parte disponibile dell'avanzo di amministrazione presunto al 31.12.2019 pari ad euro **2.548.000,00**.

Si richiama a tal proposito la disposizione di cui all'art. 16 del R.A.C. che prescrive in relazione alla disponibilità dell'avanzo presunto di amministrazione la condizione dell'effettiva esistenza e solo nella misura in cui è stato realizzato. La tabella dimostrativa del presunto risultato di amministrazione evidenzia la sussistenza al 31



“Parco Nazionale dell’Alta Murgia”
Ente di Diritto Pubblico – D.P.R. 10-03-2004
Sede: Via Firenze n° 10 – 70024 – Gravina di Puglia (Bari)
Verbale n° 29 del Collegio dei revisori dei conti

dicembre 2019 di un avanzo di amministrazione da tenere in considerazione per l'approntamento delle previsioni per il 2019, ammontante ad €. 2.838.000,00 di cui € 290.000,00 come parte vincolata.

Uscite

Le previsioni di uscita per un totale di **5.633.589,33** vengono allocate come di seguito:

uscite correnti – totale € 2.031.480,19

- uscite per gli organi dell'ente per euro 85.000,00;
- Oneri per il personale in attività di servizio per euro 724.812,37;
- acquisto di beni e prestazioni di servizi per euro 766.667,82;
- prestazioni istituzionali per euro 290.000,00;
- Oneri finanziari per euro 10.000,00;
- Oneri tributari per euro 50.000,00;
- uscite non classificabili in altre voci per euro 65.000,00;
- accantonamento trattamento di fine rapporto per euro 40.000,00;

uscite in conto capitale – totale € 3.072.109,14

- acquisizione e recupero immobili per euro 761.941,80;
- realizzazione progetti finanziati dalla Comunità Europea per euro 1.062.776,59;
- interventi per la valorizzazione della murgia e della gravina che abbracciano Matera per euro 25.390,75;
- piano di gestione integrato dei siti UNESCO della Puglia per euro 100.000,00;
- realizzazione treno verde dei parchi della Puglia per euro 40.000,00;
- interventi per il miglioramento ambientale, conservazione e ripristino delle tipologie edilizie tradizionali per euro 100.000,00;
- finanziamento di progetti innovativi “Parco Innova” per euro 80.000,00;
- spese per campagna di comunicazione ed informazione sul Parco per euro 329.000,00;
- ricerca scientifica per euro 38.000,00;
- interventi di recupero e miglioramento del patrimonio boschivo per euro 100.000,00;



“Parco Nazionale dell’Alta Murgia”
Ente di Diritto Pubblico – D.P.R. 10-03-2004
Sede: Via Firenze n° 10 – 70024 – Gravina di Puglia (Bari)
Verbale n° 29 del Collegio dei revisori dei conti

- gestione per tutela e valorizzazione della Biodiversità per euro 170.000,00;
- acquisizioni di immobilizzazioni tecniche 115.000,00;
- indennità di anzianità e similari al personale cessato dal servizio per euro 150.000,00;

partite di giro per euro 530.000,00.

Il Bilancio di Previsione dell’esercizio, redatto sia in termini di competenza che di cassa è così riassunto:

ENTRATE			USCITE		
	COMPETENZA	CASSA		COMPETENZA	CASSA
Entrate correnti	€ 2.555.589,33	€ 2.571.619,82	Uscite correnti	€ 2.031.480,19	€ 2.365.752,64
Entrate in c/capitale	€ 0	€ 831.283,31	Uscite in c/capitale	€ 3.072.109,14	€ 4.004.998,80
Entrate per partite di giro	€ 530.000,00	€ 530.000,00	Uscite per partite di giro	€ 530.000,00	€ 530.000,00
Totale entrate	€ 3.085.589,33	€ 3.932.903,13	Totale uscite	€ 5.633.589,33	€ 6.900.751,44
Avanzo di amministrazione utilizzato	€ 2.548.000,00	€ 2.972.963,17			
Totale generale entrate	€ 5.633.589,33	€ 6.905.866,30	Totale generale uscite	€ 5.633.589,33	€ 6.900.751,44

Il Collegio evidenzia che l’esame del documento previsionale per l’esercizio 2020 avviene in assenza di istruzioni, al riguardo, impartite dall’ Amministrazione vigilante. In particolare non si conoscono le direttive del MEF in relazione alla predisposizione dei bilanci degli enti pubblici per l’anno 2020 e in relazione a nuove disposizioni di legge che possono intervenire prima della chiusura dell’esercizio. Queste circostanze inducono, pertanto, a tenere in debita considerazione che occorrerà eventualmente



“Parco Nazionale dell’Alta Murgia”
Ente di Diritto Pubblico – D.P.R. 10-03-2004
Sede: Via Firenze n° 10 – 70024 – Gravina di Puglia (Bari)
Verbale n° 29 del Collegio dei revisori dei conti

rivedere gli stanziamenti alla luce di ulteriori precisazioni che potrebbero intervenire. Pertanto in via del tutto prudentiale si ritiene di dover confermare quei criteri già oggetto di precisazione nelle leggi finanziarie precedenti.

La nota preliminare riporta la pianta organica del personale complessivamente rideterminata, a seguito della procedura di stabilizzazione del personale ai sensi dell'art. 20, comma I, del D. Lgs. N. 75/2017 ed alla circolare prot. n. 3433/2019 del 18/02/2019 del Ministro dell’Ambiente e della protezione della Natura e del Mare., di n. 13 unità di ruolo.

E’ stata predisposta la tabella relativa agli adempimenti previsti dal D.L. 78/2010 convertito in legge n. 122 del 2010, e successive modifiche e integrazioni, in cui risulta previsto un versamento in contro entrate tesoro per un totale di € 109.410,66.

E’ stata effettuata ulteriore riduzione del 30%, ai sensi del D.L. 66/2014 convertito in legge 89/2014, prevedendo sul capitolo 4300 (manutenzione noleggio mezzi di trasporto) euro 5.592,95.

Tuttavia, si osserva, che per il **cap. 2070** “spese per missioni”, lo stanziamento è stato incrementato di € 3.000,00 rispetto al dato 2019 (€ 1.537,00), superando il limite previsto dal D.L. 78/2010, art. 6 comma 12. Come chiarito nella nota preliminare-allegato tecnico tale incremento è stato deciso dal Consiglio Direttivo alla luce della delibera n. 8 del 7 febbraio 2011 della Corte dei Conti, a sezioni riunite in sede di controllo.

In merito, quest’ Organo non condivide tale scelta, in quanto, nell’approfondire il contenuto di detta delibera della magistratura contabile, non si ravvisa alcuna attinenza rispetto alla decisione assunta dal Consiglio.

Gli stanziamenti relativi alle spese contemplate dai vincoli in materia di finanza pubblica sono stati appostati nel rispetto del quadro vincolistico vigente. A tal proposito il collegio raccomanda di improntare la gestione del 2020 al rispetto del principio del contenimento della spesa, in particolare per gli acquisti di beni e servizi con il ricorso alle convenzioni CONSIP e/o mercato elettronico nel rispetto delle disposizioni di legge recate in particolare dall’art. 8, del D.L. 24.04.2014, n. 66, convertito nella legge 23.06.2014, n. 89 (trasparenza e razionalizzazione della spesa).



parco nazionale
dell'alta murgia

“Parco Nazionale dell’Alta Murgia”
Ente di Diritto Pubblico – D.P.R. 10-03-2004
Sede: Via Firenze n° 10 – 70024 – Gravina di Puglia (Bari)
Verbale n° 29 del Collegio dei revisori dei conti

Le uscite previste per il personale in servizio sono tutte parametrare alla dotazione organica di tredici unità lavorative, rispetto al 2019 risultano incrementate dello stanziamento della spesa prevista per il tempo determinato a seguito della procedura di stabilizzazione, come stabilito dal comma 3, art. 20, D. L.vo n. 75/2017.

Inoltre sul **cap. 2015** sono stati stanziati € 21.000,00 in previsione della sostituzione di una dipendente che si prevede assentarsi per maternità, in linea con la Circolare n.3/2017 del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione, la quale dispone che *“il divieto di instaurare nuovi rapporti di lavoro flessibile non opera, invece, nel caso e nella misura in cui le amministrazioni mantengano disponibili le risorse per l'utilizzo secondo il predetto articolo 9, comma 28, anche al fine di sopperire ad esigenze sostitutive di personale assente dal servizio con diritto alla conservazione del posto”*.

Si rammenta che eventuali aumenti delle spese del personale devono essere determinati in linea con le percentuali previste nelle circolari del MEF ed in relazione ai criteri stabiliti dalle Autorità di Governo.

E' stato assolto il disposto di cui all'art. 21 del D.lgs. n. 50/2016 e del comma 1 dell'art.13 del D.P.R. n.207 del 2010, con delibera di adozione del Consiglio Direttivo n.6 del 13.09.2019.

Lo stanziamento del fondo di riserva, pari a euro 20.000,00 risulta determinato in conformità al disposto dell'art. 18 del RAC, cioè nella misura non superiore al 3% delle spese correnti e comunque non inferiore all'1% delle stesse;

In conclusione considerato che:

- il bilancio è stato redatto in conformità alla normativa vigente;
- in base alla documentazione e agli elementi conoscitivi forniti dall'Ente le entrate previste risultano essere attendibili;
- le spese previste sono da ritenersi congrue in relazione all'ammontare delle risorse consumate negli esercizi precedenti e ai programmi che l'Ente intende svolgere;
- sono state rispettate le norme di contenimento della spesa pubblica, ad eccezione di quanto rilevato per le “spese per missioni”;
- risulta essere salvaguardato l'equilibrio di bilancio;



“Parco Nazionale dell’Alta Murgia”
Ente di Diritto Pubblico – D.P.R. 10-03-2004
Sede: Via Firenze n° 10 – 70024 – Gravina di Puglia (Bari)
Verbale n° 29 del Collegio dei revisori dei conti

nel richiamare le indicazioni già esplicitate, il **Collegio esprime parere favorevole** in ordine all’approvazione della proposta del Bilancio di previsione per l’anno 2020 adottata dal Consiglio Direttivo, nell’intesa che lo stanziamento di cui al capitolo 2070 “spese per missioni” venga rideterminato nel rispetto dei limiti stabiliti dalla normativa vigente.

Si richiama l’attenzione sulle disposizioni emanate in ordine all’obbligo dell’invio telematico del bilancio previsto dall’art. 32 del D.L. 30.12.2005, n. 273 convertito nella legge 23.02.2006, n. 51. L’Ente parco dell’Alta Murgia rientra tra i soggetti obbligati all’invio telematico del bilancio secondo le modalità indicate nella circolare del MEF-DRGS – IGF n° 36 del 19.11.2007 – già trasmessa dal Collegio - .

L’originale del presente verbale è consegnato all’ufficio amministrativo per l’inserimento nel registro dei verbali del Collegio dei revisori dei conti custodito presso la sede dell’Ente.

Copia del presente verbale viene consegnato al direttore dell’Ente affinché lo stesso venga trasmesso al Ministero dell’Ambiente, dopo la definizione dell’iter di approvazione.

Si incarica l’ufficio amministrativo di inviare come di rito ed unitamente agli atti costituenti il bilancio copia dello stesso al competente ufficio dell’Amministrazione vigilante e al Ministero dell’Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato – I.G.F. – Ufficio IV – Via XX Settembre, 97 – 00187 Roma ed alla Corte dei Conti Sezione Controllo sugli Enti – via Baiamonti, 25 – Roma.

La seduta termina alle ore 17.30.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Collegio dei revisori dei conti:

(Presidente - dott.ssa Rosa Calabrese)



parco nazionale
dell'alta murgia

“Parco Nazionale dell’Alta Murgia”

Ente di Diritto Pubblico – D.P.R. 10-03-2004

Sede: Via Firenze n° 10 – 70024 – Gravina di Puglia (Bari)

Verbale n° 29 del Collegio dei revisori dei conti

(Componente dott. Francesco Meleleo)

(Componente – rag. Marta Ranieri)

Assente giustificata

